УТВЕРЖДАЮ
Заместитель Министра просвещения
Российской Федерации

Д.Е. Грибов

«06» апреля 2021 г.
ДГ-38/06 вн

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по вопросам подготовки к проведению
летней оздоровительной кампании 2021 года

Настоящие рекомендации разработаны в целях подготовки уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей (далее – уполномоченные органы) к организации и проведению мероприятий по отдыху и оздоровлению детей (далее – оздоровительная кампания) в 2021 году, а также для руководства в работе межведомственных комиссий по вопросам организации отдыха и оздоровления детей (далее – МВК).

В субъекты Российской Федерации направлены следующие методические рекомендации и разъяснения по вопросам организации отдыха и оздоровления детей, положения которых являются актуальными и могут быть использованы в работе при подготовке к оздоровительной кампании 2021 года:

О направлении рекомендаций по порядку действий в случае закрытия несанкционированных организаций отдыха детей и их оздоровления (письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 6 февраля 2018 г. № ПЗ-195/09);

О направлении методических рекомендаций по вопросам безопасности отдыха и оздоровления детей в организациях отдыха детей и их оздоровления, в том числе безопасности перевозок детей в организации отдыха детей и их оздоровления и обратно (письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 10 мая 2018 г. № ПЗ-719/09);

О направлении разъяснений Минобрнауки России, Минздрава России и Роспотребнадзора по вопросу оформления медицинских книжек лицами,

поступающими на работу в организации отдыха детей и их оздоровления (письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 4 мая 2018 г. № Пз-685/09);

О направлении разъяснений по вопросу об оформлении трудовых отношений с педагогическими, медицинскими работниками, вожатыми и руководителями организаций отдыха детей и их оздоровления, в том числе по совместительству (письмо Минпросвещения России от 16 июня 2019 г. № Пз-741/06);

О направлении учебного пособия для лиц, обязанных и (или) имеющих право оказывать первую помощь (письмо Минпросвещения России от 17 июня 2019 г. № 06-588);

О направлении методических рекомендаций по основам информационной безопасности детей, находящихся в организациях отдыха детей и их оздоровления (письмо Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 30 мая 2019 г. № АВ-П17-062-11826);

О направлении методических рекомендаций по обеспечению организации отдыха и оздоровления детей (письмо Минпросвещения России от 25 ноября 2019 г. № Пз-1303/06);

О направлении методических рекомендаций по созданию и сопровождению деятельности межведомственных комиссий по вопросам организации отдыха и оздоровления детей (письмо Минпросвещения России от 2 марта 2020 г. № Пз-300/06);

О методических рекомендациях по проведению профильных смен в организациях отдыха детей и их оздоровления, в том числе для детей, состоящих на различных видах учета в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (письмо Минпросвещения России от 26 марта 2020 г. № ДГ-126/06);

О методических рекомендациях по реализации проектов создания и реконструкции детских оздоровительных лагерей в рамках механизма государственно-частного партнерства (письмо Минпросвещения России от 16 октября 2020 г. № 06-1133).

Кроме того, в уполномоченные органы письмом Минпросвещения России от 1 марта 2021 г. № ДГ-409/06 направлен актуализированный перечень основных нормативных правовых актов, необходимых для руководства и использования в работе организациями отдыха детей и их оздоровления (независимо от организационно-правовых форм и форм собственности) при организации отдыха детей и их оздоровления (далее – Перечень НПА).

Минпросвещения России обращает внимание, что с 1 января 2021 г. в силу вступило в силу постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 сентября 2020 г. № 28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» (зарегистрировано Минюстом России 18 декабря 2020 г., регистрационный № 61573).

До 1 января 2022 г. продолжают действовать положения временных СП 3.1/2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30 июня 2020 г. № 16 (зарегистрировано Минюстом России 3 июля 2020 г., регистрационный № 58824) (далее – СП 3.1/2.4.3598-20).

При этом с учетом положительной динамики и улучшения эпидемической ситуации с заболеваемостью новой коронавирусной инфекцией в Российской Федерации в настоящее время постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 24 марта 2021 г. № 10 приняты изменения в СП 3.1/2.4.3598-20 (зарегистрировано Минюстом России 29 марта 2021 г., регистрационный № 62900), направленные на снижение ранее установленных ограничений.

Роспотребнадзором также выпущены методические рекомендации по организации работы организаций отдыха детей и их оздоровления в условиях

сохранения рисков распространения COVID-19 в 2021 году, утвержденные 29 марта 2021 г. № МР 3.1/2.4. 0239-21.

Вместе с тем Министерство обращает внимание, что действие СП 3.1/2.4.3598-20 не распространяется на прохождение туристских маршрутов и других маршрутов передвижения с участием организованных групп детей, а также туристские мероприятия: походы, экспедиции, слеты.

Обеспечение противопожарной безопасности осуществляется в том числе с учетом требований Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1479, вступивших в силу с 1 января 2021 г., в том числе раздела XXII «Организация отдыха детей и их оздоровления, где размещение детей осуществляется в палатках и иных некапитальных строениях, предназначенных для проживания детей», а также Правил пользования пляжами в Российской Федерации, утвержденных приказом МЧС России от 30 сентября 2020 г. № 732 (зарегистрирован Минюстом России 28 октября 2020 г., регистрационный № 60609).

С 1 января 2021 года постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2020 г. № 1527 «Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами» введены новые требования к организованной перевозке группы детей автобусами в городском, пригородном и междугородном сообщении.

Приказами Росстандарта от 10 февраля 2021 г. № 67-ст и от 10 февраля 2021 г. № 66-ст утверждены вступившие в силу с 1 марта 2021 г. изменения в ОКПД 2 (Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности) и ОКВЭД 2 (Общероссийский классификатор видов экономической деятельности), включающие в указанные перечни деятельность по организации отдыха и оздоровления детей.

При подготовке к проведению оздоровительной кампании 2021 года уполномоченным органам необходимо:

обеспечить максимальный охват детей организованными формами отдыха, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей медицинских работников и иных лиц, работающих в усиленном режиме и оказывающих помощь

гражданам, у которых была выявлена новая коронавирусная инфекция; детей, чьи родители (законные представители) потеряли работу в связи со вспышкой новой коронавирусной инфекции;

предусмотреть в бюджетах субъектов Российской Федерации и местных бюджетах бюджетные ассигнования на проведение мероприятий по обеспечению отдыха и оздоровления детей не ниже объемов, направленных на данные цели в предыдущие годы (с учетом увеличения охвата детей отдыхом и оздоровлением, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации), а также на развитие инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления, включая создание условий для отдыха и оздоровления детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;

принять меры по устранению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, выявленных при проведении проверок территориальными органами Роспотребнадзора, МЧС России, Роструда, Росздравнадзора, Ространснадзора, органами прокуратуры Российской Федерации;

задействовать потенциал организаций дополнительного образования детей и иных образовательных организаций, учреждений культуры и спорта по месту жительства в целях обеспечения занятости детей в каникулярный период времени;

предусмотреть включение воспитательного компонента в реализуемые организациями отдыха детей и их оздоровления программы, в том числе с учетом примерной программы воспитания для общеобразовательных организаций;

оказать содействие подросткам в трудоустройстве в каникулярный период времени;

продолжать организацию работы «горячих линий» по вопросам детского отдыха;

незамедлительно информировать Минпросвещения России о всех несчастных случаях с детьми во время их организованного отдыха;

своевременно осуществлять представление сведений в рамках мониторинга оздоровительной кампании 2021 года, осуществляемого Минпросвещения России;

осуществлять межрегиональное взаимодействие при направлении детей в организации отдыха детей и их оздоровления, находящиеся за пределами субъекта Российской Федерации, в соответствии с соглашением, заключенным между органами исполнительной власти различных субъектов Российской Федерации, в том числе по вопросам санитарно-эпидемиологической ситуации в регионах заезда и выезда детей, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19);

обеспечить информирование родителей (законных представителей) ребенка, в том числе на собраниях в общеобразовательных организациях перед началом каникулярного периода времени о необходимости проверки при направлении ребенка в организацию отдыха детей и их оздоровления информации об организации отдыха детей и их оздоровления в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления (далее – реестр), размещенном на сайте уполномоченного органа, а также о необходимости соблюдения ребенком мер безопасности в каникулярный период времени, в том числе на водных объектах;

проработать вопрос о повышении квалификации педагогических работников и вожатых организаций отдыха детей и их оздоровления, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий;

привести региональные нормативные правовые акты в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации;

обеспечить размещение на официальном сайте уполномоченного органа в сети «Интернет»:

актуализированного реестра;

перечня НПА;

сведений об организациях, осуществляющих подготовку вожатых;

сведений о численности сотрудников организаций отдыха детей и их оздоровления, прошедших обучение по основам оказания первой помощи;

порядка подбора и направления детей в организации отдыха детей и их оздоровления, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

порядка компенсации стоимости путевки в организации отдыха детей и их оздоровления, а также контактных данных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих выплату указанных компенсаций;

иной информации, касающейся организации отдыха детей и их оздоровления в субъекте Российской Федерации.

Отдельно в целях развития инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления, а также оказания мер поддержки указанным организациям уполномоченным органам необходимо:

принять исчерпывающие меры по недопущению закрытия, перепрофилирования организаций отдыха детей и их оздоровления;

проинформировать руководителей организаций отдыха детей и их оздоровления Российской Федерации о существующих мерах государственной поддержки организаций отдыха детей и их оздоровления, разработанных на федеральном и региональном уровнях;

определить ставку налога на имущество организаций отдыха детей и их оздоровления в отношении имущества, используемого ими для осуществления отдыха и оздоровления детей, в пределах, установленных Налоговым кодексом, а также порядок и сроки его уплаты;

осуществлять контроль за своевременной организацией работ по проведению реконструкции, капитальных и текущих ремонтов организаций отдыха детей и их оздоровления;

рассмотреть возможность принятия мер, направленных на:

создание условий для привлечения инвесторов к реализации проектов по модернизации инфраструктуры для отдыха детей и оздоровления с применением механизмов государственно-частного партнерства;

обеспечить неукоснительное соблюдение показателей, содержащихся в мероприятиях 2,3,4 ведомственной целевой программы «Развитие сферы отдыха и оздоровления детей», утвержденной распоряжением Минпросвещения России от 28 ноября 2019 г. № 121-р, государственной программы «Развитие образования», утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря

2017 г. № 1642, и, в случае их недостижения, представлять в Минпросвещения России пояснение с обоснованием причин;

поддержку деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления вне зависимости от форм собственности;

установление механизмов компенсации родителям (законным представителям) детей, самостоятельно приобретающим путевки в организации отдыха детей и их оздоровления, включая возможность оформления и получения родителями (законными представителями) детей путевок для детей по месту работы, а также возмещения расходов работодателям, финансирующим отдых и оздоровление детей своих сотрудников, на приобретение путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, расположенные не только на территории проживания ребенка, но и за ее пределами;

распространение условий налогообложения муниципальных и государственных учреждений, осуществляющих услуги по отдыху и оздоровлению детей, на организации отдыха детей и их оздоровления независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности;

установление льгот по земельному налогу и арендным платежам на земельные участки, налогу на имущество, установление единых тарифов на оплату электроэнергии организациям, имеющим на балансе организации отдыха детей и их оздоровления.

На заседаниях МВК субъектов Российской Федерации необходимо обеспечить рассмотрение следующих вопросов:

решение о начале оздоровительной кампании с учетом санитарно-эпидемиологической обстановки в регионе, включая вопросы возможности приема детей из других субъектов Российской Федерации и отправки детей за пределы региона, а также функционирования палаточных лагерей;

актуализация реестров и проверка сведений путем межведомственного взаимодействия;

разработка плана оперативных мероприятий с учетом компетенции членов межведомственной комиссии по организации отдыха детей и их оздоровления,

направленных на предотвращение непосредственной угрозы жизни и здоровья детей и работников организации отдыха детей и их оздоровления и защите их прав, в случае закрытия несанкционированной организации отдыха детей и их оздоровления;

разработка алгоритма организации медицинской помощи и маршрутизации больных из детских лагерей на территории региона в медицинские организации инфекционного профиля или перепрофилированные организации для оказания медицинской помощи, функционирующие в режиме инфекционного стационара, для госпитализации детей (с учетом планируемой наполняемости) и сотрудников в случае осложнения эпидемической ситуации, а также рассмотреть вопрос резервного коечного фонда для организации обсервации;

определение в субъекте Российской Федерации «пилотной» организации отдыха детей и их оздоровления для проведения инклюзивных смен для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов;

оказание содействия организациям отдыха детей и их оздоровления в работе по изменению кодов экономической деятельности;

оказание мер поддержки организациям отдыха детей и их оздоровления, а также организациям, задействованным в целях обеспечения занятости детей в каникулярный период, включая содействие в вопросе обеспечения обеззараживателями воздуха, бесконтактными термометрами и дезинфицирующими средствами, а также в вопросе охвата лабораторными исследованиями;

усиление контроля за укомплектованностью организаций отдыха детей и их оздоровления квалифицированными медицинскими и педагогическими работниками, вожатыми, не имеющими установленных законодательством Российской Федерации ограничений на занятие соответствующей трудовой деятельностью, а также прошедшими обязательные предварительные медицинские осмотры и периодические медицинские осмотры (обследования);

усиление контроля за выявлением несанкционированных организаций отдыха детей и их оздоровления;

усиление контроля за подготовкой организаций отдыха детей и их оздоровления к оздоровительной кампании, включая соответствие организаций

отдыха детей и их оздоровления санитарно-эпидемиологическому и трудовому законодательству Российской Федерации, требованиям антитеррористической и противопожарной безопасности, а также реализацию профилактических мероприятий, обеспечивающих:

актуализацию перечня организаций отдыха детей и их оздоровления, подверженных угрозе природных пожаров;

создание и функционирование добровольных пожарных дружин и команд в каждой организации отдыха детей и их оздоровления;

создание необходимых противопожарных разрывов и минерализованных полос установленной ширины на всей протяженности границы организации отдыха детей и их оздоровления;

очистку территории организации отдыха детей и их оздоровления от горючих отходов, мусора, сухой травы и тополиного пуха;

бесперебойную работу телефонных номеров для передачи сообщений о пожарах и чрезвычайных ситуациях;

возможность использования для целей пожаротушения источников наружного противопожарного водоснабжения (пожарные гидранты, реки, озера, пруды, бассейны и т.п.);

подготовку открытых водных объектов и пляжей для отдыха и купания детей, а также обучение мерам безопасности на воде;

надлежащее функционирование автоматической пожарной сигнализации и систем оповещения и управления эвакуацией, а также заключение договоров с организациями на их обслуживание;

необходимое количество и надлежащее состояние путей эвакуации;

обучение сотрудников организаций отдыха детей и их оздоровления мерам пожарной безопасности;

наличие необходимого количества исправных первичных средств пожаротушения;

проведение практической отработки регламента взаимодействия всех экстренных оперативных служб при возникновении чрезвычайных ситуаций

с администрацией, а также дежурным персоналом организаций отдыха детей и их оздоровления;

выставление временных постов, оснащенных мобильными средствами пожаротушения на объектах отдыха детей и их оздоровления, расположенных на значительном удалении от мест дислокации пожарных подразделений;

соблюдение государственных нормативных требований охраны труда.